

FY 2013 지방자치단체
재정분석 단체별보고서

2014.12.



한국지방행정연구원

Korea Research Institute for Local Administration

경기 양주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(km ²)	재정규모(백만원)			GRDP (10억원)	재정자립도 (%)	재정력지수
		총규모	일반회계	특별회계			
199,143	310.31	599,556	460,925	138,631	-	31.8	0.574

2. 재정분석결과

분야/부문/재정분석지표	지표값	전년도 지표값	시평균	최솟값	사분위일	중위수	사분위삼	최댓값	
I. 재정건전성	1. 통합재정수지비율	8.30%	1.43%	2.95%	-9.04%	-0.84%	2.12%	6.33%	17.80%
	2. 실질수지비율	10.35%	6.23%	9.00%	1.34%	6.28%	8.25%	11.59%	23.67%
	3. 경상수지비율	60.20%	73.38%	63.98%	50.64%	58.38%	64.74%	69.25%	78.96%
	4. 관리채무비율	11.15%	13.98%	9.75%	0.00%	5.25%	9.06%	13.99%	33.63%
	5. 관리채무부담비율	26.84%	34.08%	22.15%	0.00%	12.55%	20.54%	29.41%	66.41%
	6. 관리채무상환비율	4.34%	4.57%	2.54%	0.00%	0.95%	2.19%	3.80%	12.38%
	7. 현금창출자산대비 부채비율	54.14%	68.02%	56.91%	5.17%	29.19%	54.91%	72.11%	162.48%
	8. 공기업부채비율	10.80%	13.24%	32.88%	0.01%	1.31%	10.80%	34.11%	761.99%
	9. 총자본대비 영업이익률	0.67%	0.22%	-3.37%	-9.30%	-4.96%	-3.17%	-1.90%	5.14%
II. 재정효율성	10. 자체세입비율	22.25%	20.58%	21.71%	6.23%	11.81%	22.25%	29.43%	44.82%
	10-1 자체세입증감률	3.60%	-2.40%	2.02%	-11.09%	-0.56%	1.57%	4.51%	43.43%
	11. 민간이전경비비율	8.92%	6.95%	12.83%	4.99%	9.83%	11.82%	15.04%	23.71%
	11-1 민간이전경비증감률	24.87%	16.50%	10.42%	-40.40%	3.43%	9.79%	17.02%	59.63%
	12. 출연·출자금비율	1.30%	3.40%	2.81%	0.22%	1.48%	2.78%	3.73%	6.51%
	12-1 출연·출자금 증감률	-62.85%	35.41%	21.42%	-74.68%	-11.26%	4.99%	22.09%	533.68%
	13. 의무지출비율	64.30%	65.09%	62.81%	41.94%	58.21%	64.12%	66.82%	86.42%
	13-1 의무지출증감률	-3.97%	7.85%	10.43%	-13.50%	2.13%	9.14%	19.51%	52.35%
	14. 자본시설유지관리비비율	4.12%	4.86%	5.65%	2.21%	4.14%	5.04%	6.12%	13.12%
	14-1 자본시설유지관리비증감률	2.89%	10.05%	12.59%	-38.71%	0.43%	11.26%	22.89%	66.30%
III. 재정운용노력	15. 자본시설지출비율	39.28%	40.74%	31.83%	12.72%	24.45%	33.17%	38.46%	49.97%
	15-1 자본시설지출증감률	-8.60%	20.16%	2.64%	-39.62%	-10.93%	2.70%	16.28%	67.22%
	16. 지방세징수율 제고 노력도	0.9907	0.9890	1.0037	0.9769	0.9985	1.0023	1.0101	1.0352
	17. 지방세체납액 축소 노력도	-0.3472	-0.3537	-0.2322	-0.6223	-0.2985	-0.2329	-0.1637	0.1738
	18. 경상세의 수입 확충 노력도	0.9965	0.9502	1.0679	0.7892	1.0194	1.0608	1.0947	2.1459
	19. 세외수입체납액 축소 노력도	0.0029	-0.1209	-0.1293	-1.2910	-0.1713	-0.0863	-0.0576	0.2855
	20. 탄력세율 적용 노력도	0.9966	0.9963	0.9956	0.9913	0.9945	0.9957	0.9969	0.9986
	21. 인건비 절감 노력도	0.0312	0.0176	0.0294	-0.0847	0.0029	0.0333	0.0587	0.1048
	22. 지방의회경비 절감 노력도	0.1635	0.1378	0.1261	-0.0341	0.0602	0.0977	0.1491	0.5271
	23. 업무추진비 절감 노력도	0.2484	0.2212	0.1227	-0.1136	0.0729	0.1032	0.1629	0.4499
	24. 행사축제경비 절감 노력도	-0.4629	-0.0146	-0.0263	-1.1352	-0.1812	0.0069	0.1327	0.5691
	25. 민간이전경비 절감 노력도	-0.2844	-0.0398	-0.0404	-1.0019	-0.1129	-0.0163	0.0474	0.4833

3. 우수사례 및 관련지표

□ 공기업부채비율: 10.80%

- 광역상수도 수도설치 사업 시행을 위해 경기도 지역개발기금으로부터 2003년과 2004년에 차입한 원리금을 조기상환하기 위하여 계속되는 저금리 기조속에 철저한 수지분석을 통한 자금운용계획을 수립함
- 여유자금을 효율적으로 운영하기 위하여 노력함과 동시에 예금이자율(2.60%)에 비해 상대적으로 높은 이자를 부담하는 지방채(3.5%)를 당해연도 납부액 7억 3천만원과 익년도 납부예정액 34억 4천만원을 2013년 4월에 전액 조기상환함
- 이러한 공기업 채무구조 개선 노력에 힘입어 부채비율이 감소되었을 뿐만 아니라 상수도 공기업 재정건전화에도 기여한 것으로 분석됨

□ 업무추진비 절감 노력도: 0.2484

- 업무추진결산액은 2012년도 573,439,150원에서 2013년도 557,173,658원으로 감소하였고 타 자치단체의 지표 평균값 0.1227에 비해서도 월등히 우수한 실적을 나타내고 있으며, 전년도의 지표값(0.2212)에 이어서 지속적인 우수실적을 보이고 있음
- 양주시에서는 예산편성 단계부터 경상경비와 함께 업무추진비의 5%를 유보액으로 설정하여 일괄 절감토록 하는 등 예산낭비 방지 및 효율적인 재정운영을 위해 전 구성원이 노력한 결과 우수한 실적을 거둠

□ 투융자심사사업 예산편성 비율: 72.63%

- 자체심사를 포함한 지표값이 전년도 45.55%에 비해 27.08%P 증가하고 타 자치단체 평균값 61.93%에 비해 상대적으로 양호한 실적으로 나타내고 있음
- 양주시는 자체심사를 포함하여 총 13건의 투융자 사업 심사를 실시하여 12건의 사업에 대해 실제 예산을 편성하여 타 지자체 평균대비 우수한 실적을 보이고 있음
- 중기지방재정계획을 수립하고 투·융자 심사제도를 운용하는 등 예산편성 전 사전절차를 적극적으로 활용함
- 이러한 노력의 결과 무리한 진행가능성이 있는 사업이나 재원마련이 어려운 사업의 추진을 사전에 예방하는 등의 실적을 나타내서, 건전한 재정운영을 하기 위한 지속적인 노력이 성과를 거두고 있는 것으로 분석됨

4. 미흡사례 및 개선사항

□ 자본시설지출증감률: -8.60%

- 연도별 자본시설지출액은 2011년 150,894,288,410원, 2012년 181,317,680,410원, 2013년 165,715,670,199원을 집행하였음. 2011년에 발생한 수해 복구와 관련하여 2012년에 평년 대비 약 150억원 이상의 시설비가 증액 편성되어 지출됨
- 상대적으로 2013년은 평년과 유사한 수준의 자본시설지출액이 집행되었으나, 재해복구 등의 불가피한 상황으로 증액편성된 2012년에 비해서 2013년의 자본시설지출증감률이 저조한 것으로 분석됨

□ 행사축제경비 절감 노력도: -0.4629

- 2013년 행사축제경비 절감노력도는 -0.4629로서 타 지자체 평균 -0.0263와 전년도 지표값 -0.0146에 비하여 매우 저조한 것으로 나타남
- 이러한 절감노력도의 하락은 행사 관련하여 전체적으로 지출이 증가한 부분도 있으나 2013년에 새로이 추진한 「평생학습도시 조성」 사업에 기인한 부분도 있는 것으로 파악되며, 평생학습도시 이미지에 맞는 「북 페스티벌」 행사나 「지역맞춤형 일자리 창출 지원」 행사운영비 등도 포함되어 있어 지역경제 활성을 위한 생산적 활동도 일부 포함되어 있음

□ 민간이전경비 절감 노력도: -0.2844

- 문화재보호법에 의거한 회암사지 일대 문화재 보수정비사업으로 2013년에 새로이 집행된 민간자본보조는 555,943,200원임. 또한 노인복지정책의 일환으로 추진한 노인일자리 지원사업의 경우 고용일수를 7개월에서 9개월로 연장하여 전년대비 사회복지보조 분야에서 지출이 증가함
- 현재 사회복지보조분야 지출은 국가 정책 등으로 인해 매년 증가하는 추세로 양주시 일반회계 지출분야의 27% 이상을 차지하고 있는 것으로 분석됨
- 이 외에도 생활체육 활성화 추진 등으로 관련 사업비가 증가하였고 체육관련단체 인건비의 경우 연봉제에서 호봉제로 전환됨에 따라 운영비 지원이 증가함

□ 개선사항

- 2015년부터는 지표개선을 위해 행사·축제 통폐합을 계획 중이며 지방보조금 교부기준이 개정됨에 따라 민간행사보조금은 상당부분 절감될 것으로 예측됨. 교부기준 개정만 의지하지 않고 타 지자체대비 우수한 실적을 거두기 위해서 행사·축제 통폐합 등의 노력이 지속되어야 함
- 2015년부터는 확대된 복지정책으로 인해 과잉 또는 중복 지원되는 분야를 선별하여 지원하고 법령이나 조례에 근거하지 않은 사업은 일몰제를 도입하여 양주시 재정의 내실화를 기할 필요가 있음